

## Информационный обзор № 19

### Глобальные Инициативы в области ВИЧ/СПИД и их влияние на систему здравоохранения Кыргызской Республики (Промежуточный отчет)

- **Центр развития здравоохранения Кыргызской Республики** реализует трехгодичный проект: «Глобальные инициативы в области ВИЧ/СПИДа и их влияние на систему здравоохранения». Партнерами выступают Лондонская школа гигиены и тропической медицины и Королевский колледж хирургов в Ирландии. Проект финансируется Институтом открытого общества в Нью-Йорке. Исследование является частью *Сети Глобальных инициатив в области ВИЧ/СПИДа*: <http://www.ghinet.org/>
  - В феврале 2007 года был подготовлен отчет по ситуационному анализу на основе обзора документов и интервью с заинтересованными сторонами на национальном уровне. С отчетом можно ознакомиться на сайте: <http://www.ghinet.org/downloads/kyrgyz.pdf> или <http://chsd.med.kg>
  - Данное исследование направлено на изучение влияния гранта **Глобального Фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией** (Глобальный фонд) и **Регионального проекта Всемирного Банка по контролю СПИД в Центральной Азии (СААР)** в трех отобранных регионах Кыргызстана: **Бишкек/Чуйская область, Ош/Жалалабат и Иссык-Кульская область**.
  - В состав участников исследования вошли заинтересованные стороны национального и регионального уровней, руководители организаций, поставщики услуг по ВИЧ/СПИДу и пользователи услуг (клиенты).
- сфокусирована в г. Бишкек и Чуйской области, где организации обладают большим потенциалом.
- Большинство поставщиков услуг отметили наличие достаточного количества персонала для выполнения текущей деятельности. Кроме того, было отмечено, что персонал мотивирован для оказания услуг по ВИЧ/СПИДу, а нагрузка стала более выполнимой по сравнению с тем, что было в прошлом.
  - Некоторые респонденты считают, что Областные Многосекторальные координационные комитеты (ОМКК) в основном были организованы по инициативе «сверху» и играют незначительную роль в региональной координации. Однако, имеются различия в разрезе регионов: Ошский ОМКК был оценен респондентами как обладающий более значимой ролью в определении региональной политики в области ВИЧ/СПИДа, тогда как координация в Иссык-Кульской области, для сравнения, была оценена как только развивающаяся.
  - Пользователи услуг отметили, что стигматизация ВИЧ/СПИДа их сообществами является самым главным препятствием в использовании услуг по ВИЧ/СПИДу: есть риск того, что люди узнают о том, что они имеют ВИЧ-положительный статус или являются наркопотребителями, работниками коммерческого секса, т.е. занимаются деятельностью, также подвергающейся стигматизации. Родственной проблемой является криминализация потребления наркотиков, что мешает клиентам пользоваться услугами, так как милиция зачастую задерживает наркопотребителей или работников коммерческого секса.

#### Ключевые результаты исследования 2007 года:

#### Обзор

- Финансирование в рамках гранта ГФСТМ в Кыргызстане способствовало значительному расширению услуг по ВИЧ/СПИДу, включая профилактику, тестирование, лечение, уход и поддержку. При этом, несмотря на преимущественную концентрацию эпидемии в Ошской области, деятельность была

#### Расширение программ по ВИЧ/СПИДу

- Выплаты по гранту Глобального фонда суб-реципиентам постоянно увеличивались в период с 2004 по 2006 годы, расходы были направлены на улучшение обеспечения,

включая медикаменты, инфраструктуру и оборудование, обучение персонала и другие издержки. НПО все больше полагаются на грант Глобального фонда, которому принадлежит большая доля от их общего финансирования.

- Некоторые респонденты считают, что распределение гранта Глобального фонда основывалось на организационном потенциале, а не на эпидемии ВИЧ/СПИДа как таковой. Действительно, большинство финансируемых Глобальным фондом услуг располагаются в г. Бишкек, где имеется больше потенциала, несмотря на то, что подавляющее большинство ЛЖВС проживает в Оше, на юге Кыргызстана.
- Результаты исследования говорят об увеличении числа клиентов, получающих широкий ассортимент услуг, включая информационно-образовательные услуги, ДКТ, программы по снижению вреда (обмен шприцев и заместительная терапия) и АРВ терапию. Охват уязвимых групп населения, включая ЛЖВС, молодежь, ПИН, РКС, МСМ и заключенных, увеличился с момента начала деятельности Глобального фонда. Новые группы населения, включая молодежь из сельской местности и уличных детей, теперь получают услуги.
- Респонденты указали следующие факторы, препятствующие расширению услуг: уголовная ответственность за хранение наркотиков подрывает эффективность реализации программ по обмену шприцев; стигма и дискриминация; и перерывы в финансировании организаций из-за несвоевременной сдачи квартальных отчетов суб-реципиентами.

### Региональные координационные комитеты по ВИЧ/СПИДУ

- Респонденты указали, что Страновой многосекторальный координационный комитет (СМКК) по вопросам ВИЧ/СПИДа имеет все возрастающую роль в принятии решений в области ВИЧ/СПИДа и привлечении широкого круга заинтересованных лиц.
- Областные многосекторальные координационные комитеты (ОМКК) формируются преимущественно из представителей государственных организаций, включая центры СПИД и других поставщиков медицинских услуг, правоохранительные

органы, образовательные учреждения; в комитетах представлены несколько НПО.

- Некоторые респонденты считают, что ОМКК были в основном были организованы по инициативе «сверху» и играют незначительную роль в региональной координации, несмотря на различия: Ошский ОМКК был оценен респондентами как обладающий относительно существенной ролью в определении региональной политики в области ВИЧ/СПИДа, тогда как координация в Иссык-Кульской области, для сравнения, была оценена как только развивающаяся.
- Препятствия для эффективной координации включают в себя: непрерывные изменения в членстве комитетов; отсутствие четких рабочих процедур и подотчетности; отсутствие ясности среди членов комитета о том, как работает координация; ограниченное представительство гражданского общества; недостаток финансирования координационных структур.

### Координация между службами

- Многие респонденты указали на то, что их СПИД-сервисные организации координируют свою деятельность с другими государственными и негосударственными СПИД-сервисными организациями, включая перенаправление клиентов. Некоторые организации подписывают Меморандум о Взаимопонимании с целью формализации такого сотрудничества. В противовес этому большинство клиентов отметили, что получили информацию о СПИД-сервисных организациях чаще через личные контакты и практически не перенаправлялись за услугами в другие службы.
- Другие формы координации между некоторыми СПИД-сервисными организациями включают: обмен информацией; интегрирование ресурсов; координированное стратегическое планирование; общие протоколы; общая система МиО.

### Человеческие ресурсы

- Выдача гранта Глобального фонда суб-реципиентам привела к увеличению персонала, работающего в области ВИЧ/СПИДа: наблюдался значительный рост числа сотрудников НПО; среди государственных поставщиков услуг этот показатель оставался

стабильным. Более всего увеличилось число волонтеров и социальных работников НПО. Аутрич-работники, действующие по принципу «равный равному», стали важной категорией сотрудников: они знакомы с уязвимыми группами и могут устанавливать контакты.

- Остается неравномерное распределение персонала по регионам. Наибольший рост числа сотрудников наблюдался в Бишкеке/Чуйской области. Увеличение персонала в Оше было значительным, но общее число сотрудников в области ВИЧ/СПИД отстает от показателей города Бишкек/Чуйской области.
- Большинство поставщиков услуг отметили наличие достаточного количества персонала для выполнения текущей деятельности. Кроме того, было отмечено, что персонал мотивирован для оказания услуг по ВИЧ/СПИДу, а нагрузка стала более выполнимой по сравнению с тем, что было двенадцать месяцев назад.
- Большинство поставщиков услуг в государственных организациях не получают финансовые стимулы за оказание услуг по ВИЧ/СПИДу (за исключением СПИД-центров). Имеющие место перерывы в финансировании суб-реципиентов привели к тому, что некоторые сотрудники не получали зарплату в течение нескольких месяцев.
- Большинство участников исследования сказали, что прошли обучение. Респонденты считают, что финансируемые Глобальным фондом семинары и тренинги оказали положительное воздействие на навыки персонала и их отношение к клиентам. Однако, высокая текучесть персонала подрывает наращивание потенциала.

### Качество и доступность услуг по ВИЧ/СПИД

- Большая часть руководителей и поставщиков услуг отметили, что грант Глобального Фонда внес вклад в повышение качества услуг по ВИЧ/СПИД. Основная часть пользователей (клиентов) также удовлетворены качеством получаемых ими услуг. Увеличение количества обученного персонала и обеспечения (оборудование, средства защиты) способствовали улучшению качества услуг.
- Респондентами были внесены ряд предложений по улучшению качества

отдельных видов услуг, включая эффективные и анонимные/конфиденциальные услуги ДКТ, предоставление соответствующих информационных материалов для населения в сельских регионах и на юге страны, и обучение персонала по вопросам ЗТМ.

- Клиенты сталкиваются с рядом проблем в доступе к услугам по ВИЧ/СПИДу, несмотря на то, что пользуются ими. Они отметили, что стигматизация ВИЧ/СПИДа в их сообществах является основным препятствием в использовании услуг по ВИЧ/СПИДу так как есть риск того, что люди узнают о том, что они ВИЧ-положительны или наркопотребители, или работники коммерческого секса, т.е. занимаются стигматизированной деятельностью.
- Важной родственной проблемой является криминализация потребления наркотиков, что мешает клиентам пользоваться услугами, так как милиция зачастую задерживает наркоманов или работников коммерческого секса.
- Другие ключевые препятствия, с точки зрения клиентов, включают в себя недостаток медикаментов и других изделий медицинского назначения, бедность и ограниченные знания о наличии различных услуг по ВИЧ/СПИДу и праве их использования.

Для получения более подробной информации и полного отчета по исследованию обращайтесь:  
Мурзалиева Гулгун, консультант ОАПЗ ЦРЗ по Эл. почте: [gulgun@manas.elcat.kg](mailto:gulgun@manas.elcat.kg)  
Д-р Нил Спайсер, Лондонская Школа Гигиены и Тropicческой Медицины по Эл. почте: [neil.spicer@lshtm.ac.uk](mailto:neil.spicer@lshtm.ac.uk)